

災後國土保育的新思維—大綱說明

雷鴻飛 中國文化大學地理系

氣候變遷不是新鮮事。當代的氣候變遷儘管不是地史上最為劇烈的，卻也是有史以來人類觀測、記錄最完整的一次，並且在人類社會都市化和工業化極盛的時刻，對人類智力以及社會組織能力形成巨大挑戰。

提「氣候變遷」這一個名詞即不正確，也不完整。「氣候變遷」一詞在語法上沒問題；但是，符號不是說出口就正確。「氣候變遷」一詞在語意和語用兩方面並不正確。「氣候變遷」一詞在語意上不正確，這是因為當代「氣候變遷」和地球其他環境因素的改變有直接、深刻的關聯，特別是人類長期改造地表環境條件所引發的連鎖反應，已經回頭直接傷害到人類的生命和財產。舉例來說，大約半個世紀以前地理學者卡爾遜就指出工業產物污染環境，傷及生態的事實。這不是單單「氣候變遷」一詞所可以涵蓋的問題。

「氣候變遷」一詞在語用情境上也有誤導之嫌，因為把「氣候變遷」當作眼前的大問題來處理，好像是說氣候以前不變，現在變了，變得厲害，所以是個大問題，要動員社會集體力量來處理這個大問題。其實，具有基本地史常識的人都知道，氣候從來沒有「不變」的道理。深入研究第一手的探測資料的專家更清楚，當前氣候變遷與全球暖化的推論是立基於相對較短的觀測，以及較不確定的長期猜想。當代海洋鑽探資料顯示，古海洋史上北極本來就可以沒有冰，水溫更可以高達攝氏 23 到 25 度，全球二氧化碳含量的高低與全球溫度的相對冷暖，也沒有簡單的線性正相關係。

眼前觀測到的融冰、破記錄高溫、強降水、旱災等事實，就僅僅是地理事實，如果把眼前觀測到的氣候變遷「完全」歸因於都市工業的溫室氣體排放，另一方面又把氣候變遷的後果直接指向海水面的上升，這麼做，不但會障礙我們對於地理事實的認識，也妨害地球科學追求地史真象的視野。正確來說，我們當前面對的是快速環境變遷或全球變遷，並且它們已經直接威脅到我們的生命、生活以及生產活動；這才是事實的全貌。

抄襲英國創設官位，設立「氣候變遷調適辦公室」來給專家輪流坐一坐，把臺灣這一個小國家的中央政府弄成一個疊床架屋的大怪獸，絕對是行政院的不智之舉。當前國家應該做的第一件事是果斷裁簡中央政府體制，成立環境資源部門，把永續會、能源委員會、原住民委員會、國家公園、各單位管理山林、河川、海岸的部門，全數整編一起，從即有的區域計畫、綜合開發計畫以及相關法令中，貫徹均富原則、公平合理原則、均衡原則、永續原則，並且將平均地權的想法推

及所有資源的開發利用。是在這樣的一個裁簡體制中，我們建議一個與經建會協作的「環境變遷調適辦公室」作為行政決策幕僚的操作平台，審議、監督一切環境資源與土地開發的行政議題。這才是王道。